



## Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

[Redacted]  
[Redacted]  
[Redacted]

### Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Prinses Beatrixlaan 2  
2595 AL Den Haag  
Postbus 93144  
2509 AC Den Haag  
www.rvo.nl

### Contact

T 088 042 42 42  
E [Redacted]@rvo.nl

### Referentienummer

WOB2020-217

### Bijlagen

2

Datum 28 januari 2021  
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek

Geachte [Redacted],

In uw e-mail van 24 november 2020 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie.

U vraagt documenten die betrekking hebben op panden gelegen in de provincie Gelderland waarbij gebruik is gemaakt van de 'uitkoopregeling voor woningen onder een hoogspanningslijn' (hierna: uitkoopregeling). Het betreft gegevens over de periode van 1 januari 2017 tot en met 23 november 2020.

### Procedure

U stuurde het verzoek naar het Wob-contactpunt van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat (hierna: EZK). Op 3 december 2020 heeft een medewerker van dit ministerie telefonisch overleg met u gehad. Tijdens het gesprek gaf u aan dat het u specifiek gaat om de adressen van woningen gelegen in de provincie Gelderland waarbij gebruik is gemaakt van de uitkoopregeling. De medewerker van het ministerie van EZK informeerde u per e-mail van 8 december 2020 dat uw Wob-verzoek, zoals in het voorgaande geformuleerd, in behandeling wordt genomen door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO).

De ontvangst van uw verzoek is bevestigd bij brief van 18 december 2020, kenmerk WOB2020-217. Tevens liet ik u weten dat de beslistermijn met drie weken is opgeschort in verband met het opvragen van zienswijzen bij derde-belanghebbenden.

Met mijn brief van 5 januari 2021 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot en met 9 februari 2021.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

**Datum**  
28 januari 2021

### **Inventarisatie documenten**

De uitkoopregeling is formeel bekend onder de naam 'Regeling specifieke uitkering aankoop woningen onder een hoogspanningsverbinding'. RVO beschikt over de gegevens die u vraagt en deze zijn neergelegd in het document opgenomen in de inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

### **Zienswijzen**

U bent er over geïnformeerd in de brief van 18 december 2020 dat er derde-belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de adressen van panden in de provincie Gelderland waarbij gebruik is gemaakt van de uitkoopregeling. Deze belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven.

Eén van de partijen heeft bedenkingen geuit. Deze bedenkingen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie hiervoor het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

### **Besluit**

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

### **Overwegingen**

*Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder*

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

**Datum**  
28 januari 2021

De derde-belanghebbende die bedenkingen heeft geuit, brengt onder mijn aandacht dat voor zover de openbaarmaking namen van privépersonen en/of ambtenaren betreft, dit onaanvaardbaar is op basis van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Datzelfde geldt ook voor de adressen.

Openbaarmaking zou een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen en zou kunnen leiden tot onevenredige benadeling en/of schade van deze personen. De derde-belanghebbende schetst verder, dat adresgegevens herleidbaar zijn naar een privépersoon. Daarnaast acht deze belanghebbende het niet wenselijk dat met het openbaar maken van gegevens de mogelijkheid wordt geboden deze te gebruiken op internet of in publicaties.

Over de hierboven beschreven bedenkingen merk ik op, dat voor deelname aan de uitkoopregeling slechts gegevens over de woning -waaronder het adres- aan RVO worden verstrekt. Namen van eventuele bewoners of gebruikers die aan deze adressen kunnen worden gekoppeld, zijn mij niet bekend. Tijdens het telefoongesprek van 3 december 2020 gaf u expliciet te kennen geen behoefte te hebben aan de namen van bewoners, of voormalige bewoners. Het openbaar te maken document bevat geen namen van natuurlijke personen. Namen van ambtenaren komen er evenmin in voor. Naar mijn mening zijn er geen zwaarwegende redenen openbaarmaking van de adresgegevens op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob te weigeren.

**Wijze van openbaarmaking**

*Uitgestelde openbaarmaking (art 6, 5<sup>e</sup> lid, Wob)*

Aangezien naar verwachting belanghebbenden bezwaar hebben tegen de openbaarmaking van de informatie (zie onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit) vindt de feitelijke openbaarmaking van het document genoemd in bijlage 2 niet eerder plaats, dan twee weken na dagtekening van dit besluit, conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob. Op deze wijze wordt aan de belanghebbenden de mogelijkheid geboden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Dit kan door het indienen van een bezwaarschrift bij RVO en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien binnen twee weken na dagtekening van dit besluit een bezwaarschrift is ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht, voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

**Plaatsing op internet**

De openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.


**Afschrift aan belanghebbenden**

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

**Datum**

28 januari 2021

Hoogachtend,  
De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
namens deze, \_\_\_\_\_



Jeroen van den Brink  
Teammanager Woonregelingen  
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

**Bezwaarmogelijkheid**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via [mijn.rvo.nl/bezwaar](http://mijn.rvo.nl/bezwaar). Kijk onder Digitaal bezwaar indienen en kies voor eBezwaar. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Vermeld in uw bezwaarschrift in ieder geval het referentienummer WOB2020-217 en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt het referentienummer in de rechter kantlijn van deze brief.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### **Datum**

28 januari 2021

### Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

(...)

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

(...)

**Bijlage 2 – Inventarislijst**Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	Overzicht adressen provincie Gelderland 'Regeling specifieke uitkering aankoop woningen onder een hoogspanningsverbinding', periode 01-01-2017 t/m 23-11-2020	Volledig openbaar	geen

Datum  
28 januari 2021